КАЗНАЧЕЙСТВО: СЛУЖЕНИЕ ГОСУДАРСТВУ РОССИЙСКОМУ

Эта государственная служба оказалась востребована самой жизнью, когда решалась судьба современной России в начале 90-х годов. 20 лет назад, 8 декабря 1992 года был подписан Указ первого Президента РФ «О федеральном казначействе». Этим документом оно было воссоздано после длительного исторического перерыва.



Руководитель управления Федерального казначейства по Орловской области Руслана Федоровна ГОЛЯЕВА

И сейчас орловские казначеи продолжают достойно выполнять свою миссию: служить государству, способствуя укреплению устойчивости, надежности и прозрачности финансовой системы РФ, а также обеспечивая сохранность финансовых средств публично-правовых образований.

Историческая справка. Формирование в России казначейства относится к периоду завершения формирования в стране системы управления через министерства, когда в 1811 году было создано самостоятельное ведомство — Государственное казначейство, в ведении которого находились бюджетные расходы. В 1821 году Государственное казначейство было включено в состав Министерства финансов в качестве особого департамента. В этом составе оно просуществовало с различного рода реорганизациями до начала 1918 года, когда было ликвидировано с передачей части выполняемых функций Народному банку РСФСР.

Казначейство в России оказалось востребованным в переломном 1992 году. Время тогда было тяжелым: плановая экономика разрушена, а рыночная только рождалась; коммерческие банки «прокручивали» бюджетные средства в своих интересах и не были заинтересованы в контроле за своевременным поступлением доходов на счета бюджетов. Как следствие — задержки по выплате зарплаты, по платежам в бюджет, по расчетам с поставщиками. И казначейству предстояло выполнить важную государственную задачу, в интересах населения всей страны, — не только чисто финансовую по обеспечению жесткого контроля на всех стадиях исполнения бюджета, но и политическую, социальную. Ведь только крепкая финансовая система может обеспечить безопасность страны, цементировать государство, сохранить от распада.

Орловское территориальное Управление Федерального казначейства было создано в числе первых в России. 8 апреля 1993 года был подписан приказ первого заместителя Министра финансов РФ С. К. Дубинина о назначении руководителем Управления Федерального казначейства по Орловской области Р. Ф. Голяевой. А 21 апреля того же года ею был подписан Приказ № 1 о создании Управления этой государственной службы в нашем регионе. Начало любого дела всегда бывает трудным, а в данном случае очень трудным: многое в судьбе казначейства на тот момент было ещё неясным. В июле 1993-го здесь работали всего девять человек. И только после выхода в августе этого года постановления правительства РФ, утвердившего Положение о федеральном казначействе, началось активное формирование структуры Управления казначейства по Орловской области.

Сами орловские казначеи выделяют несколько важных этапов в развитии своей службы. В 1993–1995 годах проходило становление системы казначейства — как на областном, так и на районных уровнях. Создавались условия для размещения органов казначейства, приобреталась компьютерная техника, решались кадровые вопросы, изучался опыт налоговых и финансовых органов, банков, а также опыт казначейского исполнения бюджетов в разных странах.

В числе первых в России орловские казначеи начали осуществлять непосредственные функции по исполнению федерального бюджета: с октября 1994 года — финансирование расходов, связанных с ликвидацией последствий на Чернобыльской АЭС, с 1 февраля 1995 года — ведение учета доходов федерального бюджета и распределение регулирующих налогов по уровню бюджетов.

В 1996–2000 годах усилился контроль за целевым использованием средств федерального бюджета, при этом стало уделяться большое внимание исполнению федерального бюджета по расходам через систему лицевых счетов, которые открывались бюджетополучателям в органах казначейства. С сентября 1996 года Управление Федерального казначейства по Орловской области начало финансировать бюджетные учреждения через лицевые счета, что означало закрытие их счетов в банках и, соответственно, открытие в казначействе. Это позволило четко вести предварительный и текущий контроль за использованием бюджетных средств, предотвращать их нецелевой расход.

В апреле 1997 года орловские казначеи стали первопроходцами в России по отработке системы обслуживания местных бюджетов на уровне районов. С 1998 года они стали работать в электронном варианте, используя своё программное обеспечение.

Банковский кризис 1998 года тяжело сказался на работе предприятий и особенно бюджетных учреждений: многие из них потеряли деньги, хранившиеся на счетах коммерческих банков. И только средства, которые учитывались учреждениями на лицевых счетах в казначействе, были защищены государством.

2001–2005 годы. В рамках реализации Бюджетного Кодекса РФ 2 апреля 2001 года Управление Федерального казначейства приступило к работе по исполнению областного бюджета в части средств, передаваемых из федерального бюджета в доход области.

30 декабря 2004 года между Управлением Федерального казначейства и коллегией администрации Орловской области было подписано соглашение о поэтапной передаче в течение 2005 года казначейству функций по кассовому обслуживанию областного бюджета.

Шло время, функции казначейства усложнялись. Через органы казначейства стали финансироваться федеральные программы такие, например, как: «Развитие судебной системы России» (2007–2011 годы)», «Государственные жилищные сертификаты», «Модернизация транспортной системы (до 2010 года)», мероприятия по содействию занятости населения социальной поддержке безработных, а также многие другие. С 1 января 2007 года Федеральное казначейство ведет Реестр Государственных

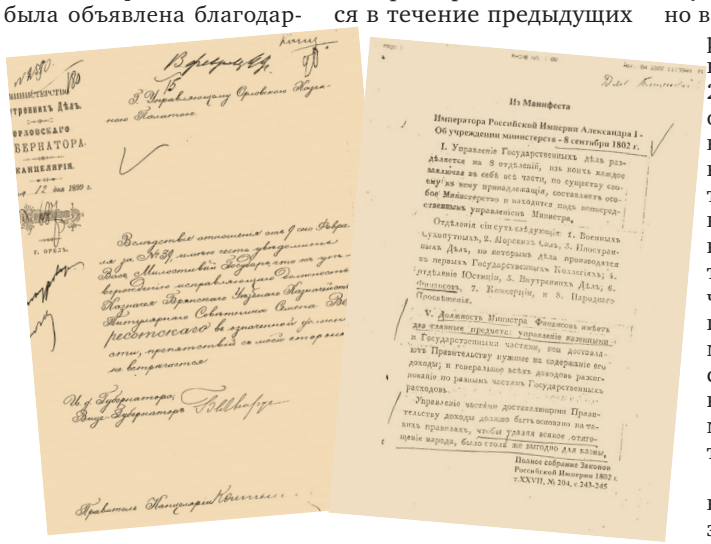
Исполняется 20 лет со дня образования Федерального казначейства

контрактов, заключенных от имени Российской Федерации по итогам размещения заказов.

Конечно, такие большие задачи требуют от казначеев огромного объема знаний, высокого профессионализма, командной работы, стремления к совершенствованию. Этим качествам в полной мере отвечают орловские казначеи. В 2003 году за достигнутые успехи в развитии органов Федерального казначейства коллективу Управления ФК по Орловской области была объявлена благодарность министра финансов РФ. На торжественном собрании в Москве в декабре 2007 года, посвященном 15-летию этой федеральной службы, руководителю Управления казначейства Р. Ф. Голяевой была вручена благодарность Президента РФ В. В. Путина — за заслуги в становлении и развитии казначейской системы России. Ей присвоено почетное звание «Заслуженный экономист Российской Федерации». три человека награждены медалью «200 лет Министерства финансов Российской Федерации», 29 работников системы казначейства Орловской области награждены нагрудным знаком Министерства финансов Российской Федерации «Отличник финансовой работы», 74 — почетными грамотами Федерального казначейства.

И сейчас орловские казначеи продолжают достойно выполнять свою миссию: служить государству, способствуя укреплению устойчивости, надежности и прозрачности финансовой системы РФ, а также обеспечивая сохранность финансовых средств публично-правовых образований.

В 2012 году Федеральным казначейством совместно с Министерством финансов РФ при поддержке Мирового Банка был завершен масштабный проект модернизации Федеральной казначейской системы РФ, который реализовывался в течение предыдущих 10 лет.



Основным результатом проекта модернизации стало внедрение Автоматизированной системы Федерального казначейства (АС ФК), которая является центральным элементом исполнения бюджетов казначейской системы РФ. Система управления эксплуатацией этой Автоматизированной системы структурно состоит из 83 региональных пунктов управления и пункта управления в Центральном аппарате Федерального казначейства. Все они связаны посредством защищенной ведомственной транспортной сети.

Дальнейшее развитие системы управления эксплуатацией АС ФК заложено в Стратегическую карту развития Федерального казначейства на 2012–2015 годы. В качестве одного из мероприятий в рамках создания и развития системы «Электронного казначейства» предполагается внедрение Ситуационного центра Федерального казначейства, который будет проводить оперативный мониторинг и контроль состояния IT–серверов, входящих в состав Системы управления эксплуатацией.

Какие еще интересные новости? Сейчас завершается процесс реорганизации отделений Управления Федерального казначейства по Орловской области в отделы Управлений — для усиления контроля за обеспечение осуществления бюджетного процесса в масштабах соответствующего региона, в том числе в контексте использования информационных технологий. Так что к концу 2012 года структура казначейской системы Орловской области будет состоять из областного Управления и отделов. Все наши читатели, которым интересно узнать о последних новостях областной системы казначейства, могут получить полную информацию о работе по исполнению бюджетов, зайдя на сайт orel.roskazna.ru.



Заканчиваются отделочные работы в новом здании казначейства на ул. Матвеева.



Орловские казначеи надеются скоро переехать в новое семиэтажное здание на улице Матвеева, оснащенное технически и технологически на самом высоком уровне с учетом актуальных задач, которые предстоит решать в ближайшие годы. Сейчас в нем заканчиваются отделочные работы.

Кстати, в начале июня 2012 года орловские казначеи пригласили всех жителей Орла, неравнодушных к архитектурному облику города, зайти на сайт Управления Федерального казначейства по Орловской области, где были размещены несколько вариантов цветового оформления фасада нового здания этой федеральной службы, и проголосовать за тот, который им больше понравится. Ведь мы все заинтересованы в том, чтобы наш город стал более красивым.

А в нынешнее здание областного Управления на улице Московской, где оно находится почти 20 лет, скоро переедут казначеи Орла и Орловского района. Уже решено, что здесь откроется музей истории казначейства Орловской области. Сами казначеи собрали много интересных материалов о том, как возникла эта служба и как она работала в Орловской губернии вплоть до 1 октября 1920 года, когда была проведена реформа финансовых органов. Чтобы идти вперед, нужно хорошо знать свою историю.

Впереди, действительно, много работы. Уже со следующего года Управление ФК по Орловской области начнет кредитовать местные бюджеты на так называемый кассовый разрыв, когда бюджетные организации испытывают временный недостаток денежных средств для финансирования наступивших очередных расходов по бюджету. С 2013 года казначейство будет обслуживать внебюджетные федеральные фонды.

8 декабря орловские казначеи будут принимать поздравления в связи с 20-летием этой федеральной службы. А в мае 2013 года уже в новом, открывшемся здании на ул. Матвеева они будут принимать гостей, коллег из других регионов на торжественной конференции, посвященной 20-летию современной казначейской системы в Орловской области.

Людмила СТАВЦЕВА

На правах рекламы